



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б.Грузинская, д. 4/6
ГСП-5, 123995, Москва

18.05.2015 № АА-03-04-36/8103

на № _____ от _____

О направлении разъяснений

Для руководства и учета в работе направляю позицию Минприроды России от 13.05.2015 № 05-12-44/11312 по вопросу выдачи территориальными органами Росприроднадзора юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешительной документации в области обращения с отходами (копия письма Минприроды России прилагается).

Согласно указанной позиции Минприроды России и в связи с поступлением обращений территориальных органов Росприроднадзора и хозяйствующих субъектов по вопросам разработки проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в связи с вступлением в силу 03.02.2015 приказа Минприроды России от 25.07.2014 № 338 «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50» и 10.02.2015 приказа Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Методические указания) сообщаю следующее.

Методическими указаниями существенно сокращен обязательный перечень документов, прикладываемых к проекту нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР), в том числе исключено требование о наличии в приложениях к ПНООЛР копий паспортов на отходы I-IV классов опасности, документов и материалов, подтверждающих отнесение отходов к V классу опасности, установленное действовавшими ранее Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Ростехнадзора от 19.10.2007 № 703.

Сведения об отходах в приложениях к ПНООЛР формируются с обязательным указанием наименования и кодов отходов по Федеральному классификационному каталогу отходов (далее – ФККО, ФККО утвержден приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445), формируемому Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного

кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее - Порядок).

Согласно п.10 Порядка ФККО формируется и ведется на основе информации о классификационных признаках (происхождение, условия образования, химический и (или) компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма) и классах опасности конкретных видов отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения видов отходов к конкретному классу опасности.

В силу п.13 Порядка виды отходов включаются в ФККО решением Росприроднадзора.

Подтверждением включения конкретного вида отхода в ФККО является ведомственный акт Росприроднадзора, зарегистрированный в установленном законом порядке.

Согласно п.6 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 (далее - Правила), индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Минприроды России.

В соответствии с п.7 Правил, на отходы I - IV классов опасности, включенные в ФККО, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 (далее - Постановление).

Таким образом, процедуры по подтверждению отнесения вида отхода к конкретному классу опасности для окружающей среды и по включению вида отхода в ФККО являются первичными перед процедурой паспортизации отходов.

В соответствии с пунктом 21 Методических указаний, в приложениях 8 и 9 к ПНООЛР необходимо указывать реквизиты письма о направлении хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности.

Документами, подтверждающими отнесение вида отхода к конкретному классу опасности и направляемыми хозяйствующим субъектом совместно с копией паспорта отхода I-IV класса опасности, оформленного по типовой форме, утвержденной Постановлением, в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора, согласно п.7 Правил, являются копии писем территориального органа Росприроднадзора либо о соответствии данного вида отхода аналогичному виду отхода, включенному в ФККО и Банк данных об отходах (далее - БДО), и его конкретному классу опасности, либо о соответствии данного вида отхода конкретному классу опасности и о его включении в ФККО и БДО (письмо Минприроды от 04.12.2014 № 05-12-44/27813, далее - Письмо).

Обращаю внимание, что в случае, если ранее (до 01.08.2014, то есть до вступления в силу Постановления) хозяйствующим субъектом в установленном законом порядке было проведено подтверждение вида отхода к конкретному классу опасности, то документами, подтверждающими отнесение вида отхода к

конкретному классу опасности, направляемыми совместно с паспортом отхода I-IV класса опасности, в территориальный орган Росприроднадзора в соответствии с п.7 Правил, будет являться комплект документов, определенный Письмом.

На основании изложенного, основанием для отказа в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в соответствии с п.11 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50, является представление в составе ПНООЛР сведений:

1) об отходах с неподтвержденными в установленном порядке классами опасности для окружающей среды (указание в ПНООЛР реквизитов письма о направлении хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора материалов обоснования отнесения вида отхода к конкретному классу опасности для подтверждения отнесения вида отхода к конкретному классу опасности);

2) об отходах с подтвержденными в установленном порядке классами опасности, не включенных в ФККО (указание в ПНООЛР о наличии письма территориального органа Росприроднадзора о соответствии данного вида отхода конкретному классу опасности и о начале работ по присвоению ему наименования и кода по ФККО, либо указание реквизитов письма о направлении хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора документов и материалов, обосновывающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, с предложением о включении вида отхода в ФККО);

3) об отходах при отсутствии в территориальном органе Росприроднадзора документов, удостоверяющих эти сведения (указание в ПНООЛР реквизитов письма о направлении хозяйствующим субъектом в территориальный орган Росприроднадзора копий паспортов на отходы I-IV классов опасности, документов, подтверждающих отнесение видов отходов к конкретному классу опасности, но при этом в территориальном органе Росприроднадзора отсутствуют копии паспортов на отходы I-IV классов опасности и копии документов, подтверждающих отнесение видов отходов к конкретному классу опасности);

4) об отходах с подтвержденными в установленном порядке классами опасности для окружающей среды только для части отходов из перечня, заявленного в ПНООЛР (указание в ПНООЛР реквизитов письма о направлении хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора копий паспортов на отходы I-IV классов опасности и копий документов, подтверждающих отнесение видов отходов к конкретному классу опасности, только для части отходов из перечня, заявленного в ПНООЛР).

Приложение: на 6 л.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя



А.М.Амирханов



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЭН

13.05.2015 № 05-12-44/11312

на № _____ от _____

Врио Руководителя Федеральной
службы по надзору в сфере
природопользования

А.М. Амирханову

О направлении разъяснений

Уважаемый Амирхан Магомедович!

В связи с участвовавшими случаями предъявления территориальными органами Росприроднадзора к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам различающихся в своей основе требований по заполнению форм разрешительной документации в области обращения с отходами, Минприроды России направляет данные разъяснения и просит их довести до территориальных органов Росприроднадзора.

В соответствии с типовой формой паспорта отходов I - IV классов опасности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712, составление паспорта отхода I - IV классов предусмотрено на конкретный вид отхода.

При этом указание в соответствующей строке типовой формой паспорта отходов I - IV классов опасности кода блока или типа или подтипа или группы или подгруппы, которые содержит федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (далее - ФККО), не допустимо.

В соответствии с пунктом 1 Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255, Положение определяет порядок лицензирования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО.

Данный подход был сохранен и в Федеральном законе от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым предусмотрено, в том числе внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

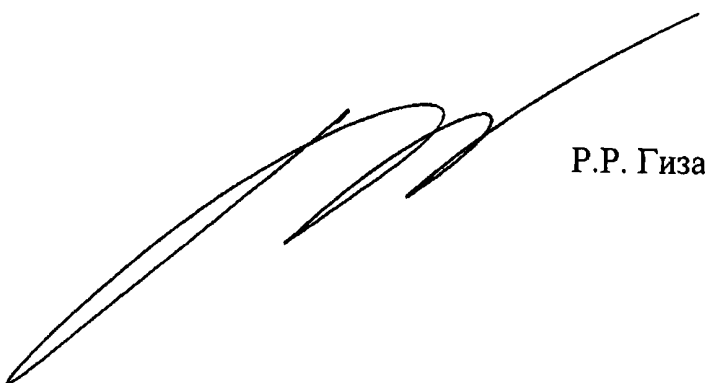
Указанными изменениями предусмотрено, что приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором указываются виды отходов I - IV классов опасности и виды деятельности, соответствующие этим видам отходов.

Наряду с этим, в столбце 2 примерного образца документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (приложение к Порядку разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденному Приказом Минприроды России от 25.02.2010) также предусмотрено указание конкретного вида отхода, напротив которого в столбце 3 указывается код по ФККО.

При этом в столбцах 5-7, 17, 16 примерного образца документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение предусмотрено указание сведений о конкретном объекте размещения отходов (включая номер объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов), эксплуатируемом самостоятельно или иным индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

Таким образом, выдача территориальными органами Росприроднадзора индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам разрешительной документации в области обращения с отходами возможна только при условии указания в них конкретных видов отходов, включенных в ФККО.

Заместитель Министра



Р.Р. Гизатулин



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 123995,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

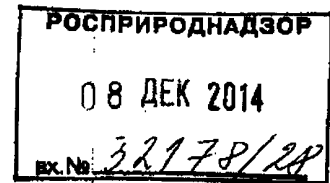
04.12.2014 № 05-12-44/27813

на № _____ от _____

О направлении разъяснений

Временно исполняющему обязанности
Руководителя
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования

А.М. Амирханову



Уважаемый Амирхан Магомедович!

Минприроды России рассмотрело письмо Росприроднадзора от 14.10.2014 № АА-03-04-28/15948 по вопросу оформления и переоформления разрешительной документации в области обращения с отходами и, с учетом положений Правил проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712, а также разъяснений, содержащихся в письме Минприроды России от 15.09.2014 № 05-12-44/20925, Министерство сообщает.

Принимая во внимание, что нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Минприроды России не установлен перечень документов, подтверждающих отнесение вида отходов к конкретному классу опасности, которые прилагаются к копии заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами паспорта отхода при его направлении в территориальный орган Росприроднадзора согласно требованиям пункта 7 вышеуказанных Правил, Минприроды России полагает возможным определить указанный вид документов следующим образом.

В случае, если хозяйствующим субъектом до 01.08.2014 было проведено подтверждение вида отходов к конкретному классу опасности, то документами, подтверждающими отнесение вида отходов к конкретному классу опасности, в целях направления их совместно с копией паспорта отхода в территориальный орган Росприроднадзора являются:

1) документы, подтверждающие химический и (или) компонентный состав вида отходов, заверенные хозяйствующим субъектом, с приложением, в зависимости от способа определения химического и (или) компонентного состава:

а) в случае установления химического и (или) компонентного состава вида отходов посредством соответствующих измерений:

копии документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра) и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного

АА

должностного лица испытательной лаборатории (центра) (если они ранее были получены хозяйствующим субъектом);

копия акта отбора проб отхода, проведенного аккредитованной испытательной лабораторией (центром);

копии документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра), проводившей отбор проб, и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра) (если они ранее были получены хозяйствующим субъектом);

б) в случае установления химического и (или) компонентного состава вида отходов на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации:

копии этих документов, заверенные хозяйствующим субъектом;

2) документы и материалы, заверенные хозяйствующим субъектом, подтверждающие отнесение данного вида отходов к конкретному классу опасности в соответствии с Критериями отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (до утверждения таких Критериев приказом Минприроды России необходимо руководствоваться положениями действующего приказа МПР России от 15.06.2001 № 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды») с приложением при установлении класса опасности вида отходов по кратности разведения водной вытяжки из отхода, при которой вредное воздействие на гидробионты отсутствует:

копия акта отбора проб отхода, проведенного аккредитованной испытательной лабораторией (центром);

копии документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра), проводившей отбор проб, и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра) (если они ранее были получены хозяйствующим субъектом).

3) сведения о документах (номер, дата выдачи и данные об органе, выдавшем соответствующий документ), свидетельствующих о классе опасности отхода для окружающей природной среды и согласованных Росприроднадзором и его территориальными органами (ранее - Ростехнадзором и его территориальными органами) (свидетельство о классе опасности отхода, паспорт опасного отхода). По усмотрению хозяйствующего субъекта могут быть приложены копии указанных документов.

В случае, если хозяйствующим субъектом было проведено подтверждение вида отходов к конкретному классу опасности после 01.08.2014, то документами, подтверждающими отнесение вида отходов к конкретному классу опасности, в целях направления их совместно с копией паспорта отхода в территориальный орган

Росприроднадзора является копия письма территориального органа Росприроднадзора в письменной и/или электронной форме:

о соответствии данного вида отходов аналогичному виду отходов и его конкретному классу опасности, включенному в федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) и банк данных об отходах (далее - БДО), формируемые Росприроднадзором согласно Порядку ведения государственного кадастра отходов, утвержденному приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – Порядок ведения ГКО), или

о принадлежности данного вида отходов конкретному классу опасности и о начале работ по присвоению ему наименования, кода по ФККО и его включении в ФККО и БДО.

Вместе с тем, принимая во внимание, что согласно пунктам 10 и 11 Порядка ведения ГКО территориальные органы Росприроднадзора обобщают и систематизируют сведения о видах отходов и их классификационных признаках, содержащихся в информации, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, при поступлении в территориальный орган Росприроднадзора согласно требованиям пункта 7 вышеуказанных Правил копии паспорта отхода I-IV класса опасности, заверенного хозяйствующим субъектом, территориальный орган Росприроднадзора может:

проводить анализ указанных в паспорте отхода сведений на их полноту и правильность заполнения;

по представленным совместно с копией паспорта отхода I-IV класса опасности документам, подтверждающим отнесение вида отходов к конкретному классу опасности, проводить анализ исполнения хозяйствующим субъектом требований пункта 6 Правил о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Кроме того Минприроды России полагает целесообразным при поступлении в территориальный орган Росприроднадзора копии паспорта отхода I-IV класса опасности руководствоваться вышеуказанными в настоящем письме разъяснениями о комплекте документов, подтверждающих отнесение вида отходов к конкретному классу опасности и прилагаемых к копии паспорта отхода.

По вопросу Росприроднадзора о сроке действия протоколов результатов количественного химического анализа, подтверждающих компонентный состав отхода, Минприроды России сообщает.

Указанный вопрос не относится к сфере государственного регулирования в области охраны окружающей среды, в связи с чем Минприроды России полагает целесообразным территориальным органам Росприроднадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий согласно установленным полномочиям проводить соответствующие действия с целью подтверждения данных о компонентном составе

отхода, фактически образованном у хозяйствующего субъекта, с данными, представленными в протоколе результатов количественного химического анализа.

По вопросу о предоставлении государственной услуги по утверждению и переоформлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение Минприроды России направил в Росприроднадзор разъяснения письмом от 20.11.2014 № 05-12-44/26395.

Вместе с тем, принимая во внимание, что структура ФККО, утвержденного приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 (далее – ФККО 2014), базируется на основном классификационном признаке – происхождении отхода, его принадлежности к определенному производству, технологии, и сформирована на основе утвержденных приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, Минприроды России полагает необходимым Росприроднадзору принять безотлагательные меры по внесению изменений (или переутверждению) приложений № 3 и № 4 к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 14.11.2011 № 828 «Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации» в части приведения их в соответствие с вышеуказанными классификатора.

По вопросу заполнения формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2014 год (по ФККО, утвержденному приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 (в редакции приказа МПР России от 30.07.2003 № 663) (далее – ФККО 2003) или по ФККО 2014) Минприроды России сообщает, что Росприроднадзор в рамках возложенного на него полномочия субъекта официального статистического учета может урегулировать данный вопрос с организацией, привлекаемой для обработки статической информации, с учетом соблюдения требований о полноте и достоверности статистических сведений.

При этом в связи с вступлением в силу приказа Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» с 01.08.2014 Минприроды России полагает возможным заполнять для удобства респондентов в годовой форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», представляемой за 2014 год, данные о наименовании видов отходов и кода по ФККО одновременно и по данным ФККО 2003, и по данным ФККО 2014.

Заместитель Министра



Р.Р. Гизатулин